|  |  |
| --- | --- |
| BỘ CÔNG AN**CỤC C10**Số: /TTr-C10-P4 | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2024* |

 **Dự thảo lần 2**

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Thông tư quy định trình tự, thủ tục nhận xét, đánh giá**

**kết quả chấp hành án phạt tù và xếp loại chấp hành án phạt tù**

**cho phạm nhân**

 Kính gửi: Đồng chí Đại tướng Lương Tam Quang, Bộ trưởng Bộ Công an

Thực hiện Chương trình số 07/CTr-BCA-V03 ngày 31/01/2024 của Bộ Công an về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024, Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng (Cục C10) xin trình đồng chí Bộ trưởng dự thảo Thông tư quy định trình tự, thủ tục nhận xét, đánh giá kết quả chấp hành án phạt tù và xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân (sau đây gọi là dự thảo Thông tư) như sau:

 **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

Triển khai thi hành Luật Thi hành án hình sự năm 2019 và Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 09/11/2021 của Chính Phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi hành án hình sự, ngày 01/11/2021, Bộ Công an ban hành Thông tư số 103/2021/TT-BCA Quy định xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân. Đây là công cụ pháp lý quan trọng để điều hành, tổ chức công tác giáo dục cải tạo, xếp loại chấp hành án phạt tù, đề nghị giảm án, đặc xá, tha tù trước hạn có điều kiện cho phạm nhân, nhất là trong bối cảnh thành phần, tính chất phạm nhân đưa vào cơ sở giam giữ phạm nhân rất đa dạng, phức tạp, nguy hiểm, có nhiều hành vi, thái độ, nhận thức lệch lạc,…việc ban hành Thông tư làm tăng cường tính hiệu lực, hiệu quả và sự nghiêm minh trong thi hành án phạt tù. Thông qua thực hiện, áp dụng các tiêu chí nhận xét, đánh giá xếp loại chấp hành án phạt tù giúp phạm nhân xác định đúng đắn tư tưởng, thái độ, trách nhiệm của bản thân trong chấp hành án, nỗ lực phấn đấu học tập, lao động, rèn luyện tiến bộ, để được xếp loại khá, tốt, đủ điều kiện được hưởng chính sách nhân đạo, khoan hồng của Đảng, Nhà nước. Sau 03 năm triển khai thực hiện, các cơ sở giam giữ đã thực hiện xếp loại cho hàng trăm nghìn lượt phạm nhân đảm bảo, công bằng, khách quan, đúng pháp luật, là cơ sở để khi đủ điều kiện phạm nhân được đề nghị giảm án, đặc xá, tha tù trước hạn có điều kiện góp phần quan trọng khuyến khích, động viên, giáo dục phạm nhân cải tạo tiến bộ, để sớm hòa nhập cộng đồng.

Ngày 30/9/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 118/2024/NĐ-CP Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi hành án hình sự (viết gọn là Nghị định số 118). Trong đó tại Điều 18, điều 19 của Nghị định số 118 đã bổ sung các quy định về định kỳ xếp loại tốt, khá, trung bình, kém; xếp loại chấp hành án trong trường hợp phạm nhân lập công; xếp loại đối với phạm nhân đang được trích xuất để phục vụ điều tra, truy tố, xét xử và phạm nhân tham gia tố tụng với vai trò là bị can, bị cáo; xem xét lại quyết định xếp loại chấp hành án phạt tù…. Các nội dung này trước đây được quy định tại Thông tư số 103/2021/TT-BCA ngày 1/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân. Mặt khác, do có sự thay đổi mô hình tổ chức Công an các đơn, vị, đại phương nên thành phần Hội đồng xếp loại của các trại tạm giam, trại tạm giam. cơ quan Thi hành án hình sự Công an cấp huyện có sự thay đổi so với quy định tại Thông tư số 103.

Xuất phát từ những vấn đề nêu trên, việc ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 103/2021/TT-BCA ngày 1/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

1. **Mục đích**

Xây dựng Thông tư nhằm hoàn thiện các quy định về trình tự, thủ tục nhận xét, đánh giá và xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân, tạo cơ sở pháp lý để giải quyết, khắc phục các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn triển khai Luật Thi hành án hình sự; phù hợp và thống nhất với nội dung quy định về công tác xếp loại chấp hành án phạt tù tại Nghị định số 118/2024/NĐ-CP; đáp ứng yêu cầu nghiệp vụ của công tác giáo dục cải tạo, bảo đảm quyền, chế độ, chính sách của phạm nhân.

1. **Quan điểm xây dựng Thông tư**

2.1. Quán triệt, vận dụng đúng chủ trương, đường lối, chính sách nhân đạo, khoan hồng của Đảng, pháp luật thi hành án hình sự của Nhà nước, quy định của Bộ Công an đối với phạm nhân, phù hợp với Luật Thi hành án hình sự năm 2019, đồng bộ với các quy định của văn bản pháp luật khác. Thực hiện kết hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa trừng trị và giáo dục cải tạo, khuyến khích phạm nhân ăn năn hối cải, tích cực học tập, lao động cải tạo, tích cực bồi thường thiệt hại, khắc phục hậu quả do hành vi phạm tội của mình gây ra, đảm bảo phát huy mục tiêu, yêu cầu nhiệm vụ quản lý, giam giữ, giáo dục cải tạo phạm nhân đạt kết quả tốt.

2.2. Khắc phục những hạn chế, bất cập trong việc tổ chức, đánh giá, nhận xét và xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân; tăng cường tính chính xác, công khai, minh bạch, dân chủ, đúng pháp luật trong quá trình đánh giá, nhận xét, xếp loại, cho phạm nhân.

2.3. Bảo đảm chất lượng, đúng tiến độ, tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

 Quá trình trình xây dựng Thông tư đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Ngày 20/3/2023, Cục trưởng Cục C10 đã ký Quyết định số 690/QĐ-C10-P11 về thành lập Tổ soạn thảo xây dựng Thông tư thay thế Thông tư số 103/2021/TT-BCA. Căn cứ Quyết định số 5716/QĐ-BCA ngày 18/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an về tổ chức bộ máy của Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng, để phù hợp với mô hình, tổ chức mới ngày 05/10/2024, Cục trưởng Cục C10 đã ký Quyết định số 3285/QĐ-C10 về việc kiện toàn Tổ soạn thảo xây dựng Thông tư thay thế Thông tư số 103/2021/TT-BCA của Bộ trưởng Bộ Công an quy định xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân

2. Xây dựng dự thảo Thông tư, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của Chính phủ và Cổng thông tin điện tử của Bộ Công an; gửi xin ý kiến của Công an các địa phương và các Cục trực thuộc Bộ có liên quan;

3. Tổng hợp ý kiến tham gia, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư .

4. Gửi hồ sơ báo cáo, xin ý kiến chỉ đạo của các Thứ trưởng.

5. Nghiên cứu, tiếp thu ý kiến chỉ đạo của các Thứ trưởng để chỉnh lý dự thảo và gửi hồ sơ đề nghị Cục Pháp chế và cải cách hành chính, tư pháp thẩm định theo quy định.

6. Hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư và đồng chí Bộ trưởng ký, ban hành Thông tư

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

1. Bố cục của Thông tư có 03 chương, 13 Điều

2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Thông tư

Chương I, Quy định chung, gồm 04 Điều (từ Điều 1 đến Điều 4), quy định: Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc nhận xét, đánh giá kết quả chấp hành án phạt tù và xếp loại chấp hành án đối với phạm nhân; hành vi nghiêm cấm trong nhận xét, đánh giá kết quả chấp hành án phạt tù và xếp loại chấp hành án phạt tù đối với phạm nhân.

Chương II, Trình tự, thủ tục nhận xét, đánh giá kết quả chấp hành án phạt tù và xếp loại chấp án phạt tù cho phạm nhân, gồm 07 Điều (từ Điều 5 đến Điều 11), quy định: Hội đồng xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân; tiểu ban xếp loại chấp hành án phạt tù; họp đội (tổ) phạm nhân để nhận xét, đánh giá kết quả chấp hành án phạt tù tuần; họp đội (tổ) phạm nhân để đề nghị xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân; họp xét, xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân; thông báo kết quả xếp loại chấp hành án phạt tù; lưu trữ kết quả xếp loại cho phạm nhân và các tài liệu liên quan đến việc xếp loại cho phạm nhân.

Chương III, Điều khoản thi hành, gồm 02 Điều (từ Điều 12 đến Điều 13), quy định: Hiệu lực thi hành; trách nhiệm thi hành.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định trình tự, thủ tục nhận xét, đánh giá kết quả chấp hành án phạt tù và xếp loại chấp hành án phạt tù cho phạm nhân, Cục C10 kính trình đồng chí Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- V03 (để phối hợp);- Lưu: VT, P4. | **CỤC TRƯỞNG****Trung tướng Trần Văn Thiện** |